

**Załącznik do uchwały nr 5465/IV/14** **Zarządu Województwa Dolnośląskiego** **z dnia 18 marca 2014 roku**

**DOLNOŚLĄSKI**

**REGIONALNY PLAN DZIAŁAŃ**

**NA RZECZ ZATRUDNIENIA**

**NA 2014 ROK**

**Wrocław, marzec 2014**

Str.

**SPIS TREŚCI**

Wprowadzenie 3

ROZDZIAŁ 1 Zmiany na dolnośląskim rynku pracy w 2013 roku 5

ROZDZIAŁ 2 Cele polityki rynku pracy, priorytety, działania i zadania na rzecz zatrudnienia

na 2014 rok 24

ROZDZIAŁ 3 Źródła finansowania zadań ujętych w Dolnośląskim Regionalnym Planie Działań

na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok 28

ROZDZIAŁ 4 Partnerstwo w realizacji regionalnego planu działań oraz monitorowanie

realizowanych zadań 30

**ZAŁĄCZNIKI**

ZAŁĄCZNIK 1: Podstawowe zadania /projekty/ zgłoszone do realizacji w ramach Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok.

ZAŁĄCZNIK 2: Struktura bezrobotnych w województwie dolnośląskim na tle struktury w kraju.

ZAŁĄCZNIK 3: Zarejestrowani bezrobotni w wojew. dolnośląskim według podregionów i powiatów w okresie grudzień 2012 - grudzień 2013.

ZAŁĄCZNIK 4: Stopa bezrobocia w woj. dolnośląskim według podregionów i powiatów w okresie grudzień 2012 - grudzień 2013.

ZAŁACZNIK 5: Udział osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej liczbie zarejestrowanych bezrobotnych.

ZAŁĄCZNIK 6: Bezrobotni objęci subsydiowanymi programami rynku pracy w województwie dolnośląskim   
w latach 2012-2013.

ZAŁĄCZNIK 7: Stopa bezrobocia w województwie dolnośląskim w układzie powiatów – stan na 31.12. 2013.

ZAŁĄCZNIK 8: Liczba bezrobotnych w województwie dolnośląskim w układzie powiatów – stan na 31.12.2013 w tys. osób.

**WPROWADZENIE**

Dolnośląski Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok, zgodnie z art.3 ust.4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przygotowuje corocznie Samorząd Województwa, na podstawie Krajowego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia, uwzględniając strategię rozwoju województwa oraz strategię wojewódzką w zakresie polityki społecznej.

Plan ten określa w szczególności najistotniejsze działania i zadania jakie są i będą podejmowane   
w regionie w obszarze rynku pracy, wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, a także określa priorytetowe grupy bezrobotnych i innych osób wymagających wsparcia na tym rynku. Określa także najistotniejsze działania jakie będą podejmowane na terenie województwa w obszarze rynku pracy, które wykraczają poza standardowe usługi i zadania wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia   
i instytucjach rynku pracy.

Krajowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2012-2014 odwołuje się do Europejskiej Strategii Zatrudnienia oraz krajowych dokumentów strategicznych, a w szczególności do Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii Europa 2020.

Strategia „Europa 2020” ogniskuje się wokół trzech powiązanych ze sobą priorytetów:

1. Rozwój inteligentny /rozwój gospodarki opartej na wiedzy i innowacji/,
2. Rozwój zrównoważony /wspieranie gospodarki efektywnej korzystającej z zasobów, bardziej konkurencyjnej/,
3. Rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu /wspieranie gospodarki o wysokim poziomie zatrudnienia, zapewniającej spójność społeczną i terytorialną/.

Krajowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia stanowi punkt wyjścia do poszukiwania nowych, bardziej sprawnych, skutecznych i efektywnych instrumentów i rozwiązań w zakresie zarządzania rynkiem pracy. Przewiduje on również większe zaangażowanie partnerów społecznych w realizacje polityki rynku pracy oraz większe zaangażowanie podmiotów prywatnych w aktywizowanie i niesienie pomocy bezrobotnym.

Zgodnie z Krajowym Programem Reform na rzecz realizacji Strategii Europa 2020 budowa nowoczesnego rynku pracy sprzyjającego wzrostowi gospodarczemu musi podążać w kierunku wzmacniania wszystkich elementów modelu flexicurity, przy czym głównym priorytetem powinno być sprostanie wyzwaniom związanym z przemianami demograficznymi jakie ujawnią się w przeciągu kilku najbliższych lat poprzez działania służące zwiększaniu zatrudnienia. Program podkreśla potrzebę działań prowadzących do aktywizacji tych grup społecznych, które do tej pory nadal w niewystarczającym stopniu były obecne na rynku pracy - młodzież, kobiety, osoby powyżej 50 roku życia, osoby niepełnosprawne oraz inne grupy pozostające w bierności zawodowej.

Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości stanowi również jeden z sześciu priorytetów Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015, której głównym celem jest podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski: poszczególnych obywateli i rodzin. W obszarze zatrudnienia cel ten ma być realizowany poprzez tworzenie warunków sprzyjających przedsiębiorczości i zmniejszanie obciążeń pracodawców, upowszechnienie elastycznych form zatrudnienia oraz wzrost mobilności zasobów pracy, inicjatywy na rzecz równości szans na rynku pracy, dostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy, rozwijanie instytucji dialogu społecznego i wzmacnianie negocjacyjnego systemu stosunków między pracownikami i pracodawcami, poprawę bezpieczeństwa i warunków pracy, wzrost efektywności instytucjonalnej obsługi rynku pracy oraz prowadzenie racjonalnej polityki migracyjnej.

Wpisując się w strategiczne kierunki polityki rynku pracy określone w dokumentach Unii Europejskiej, jak również w dokumentach krajowych i regionalnych Dolnośląski Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok koncentruje się na tych priorytetach, których realizacja wpłynie pozytywnie na najważniejsze segmenty dolnośląskiego rynku pracy.

DRPD/Z na 2014 rok składa się z czterech rozdziałów.

**Rozdział 1** – charakteryzuje sytuację na dolnośląskim rynku pracy oraz formułuje syntetyczną diagnozę stanu.

**Rozdział 2** – określa podstawowe cele, priorytety, działania i planowane zadania jakie będą realizowane   
w 2014 roku w regionie na rzecz aktywnej polityki rynku pracy, w tym także określa najistotniejsze działania jakie będą podejmowane w obszarze rynku pracy.

**Rozdział 3** – wskazuje główne źródła finansowania zgłoszonych przez partnerów zadań oraz informuje   
o wielkości środków finansowych na aktywizację bezrobotnych w 2014 roku.

**Rozdział 4** – przedstawia sposób realizacji zgłoszonych zadań zawartych w Dolnośląskim Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok.

Integralną część dokumentu stanowi załącznik nr 1 zawierający zgłoszone przez instytucje   
i partnerów dolnośląskiego rynku pracy zadania do realizacji na rzecz zatrudnienia.

**ROZDZIAŁ 1**

**ZMIANY NA DOLNOŚLĄSKIM RYNKU PRACY W 2013 ROKU**

W okresie dwunastu miesięcy 2013 roku liczba zarejestrowanych bezrobotnych zmniejszyła się o 3811 osób w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2012 r., natomiast w takim samym okresie w roku 2012 zanotowano wzrost o 13794 osoby.

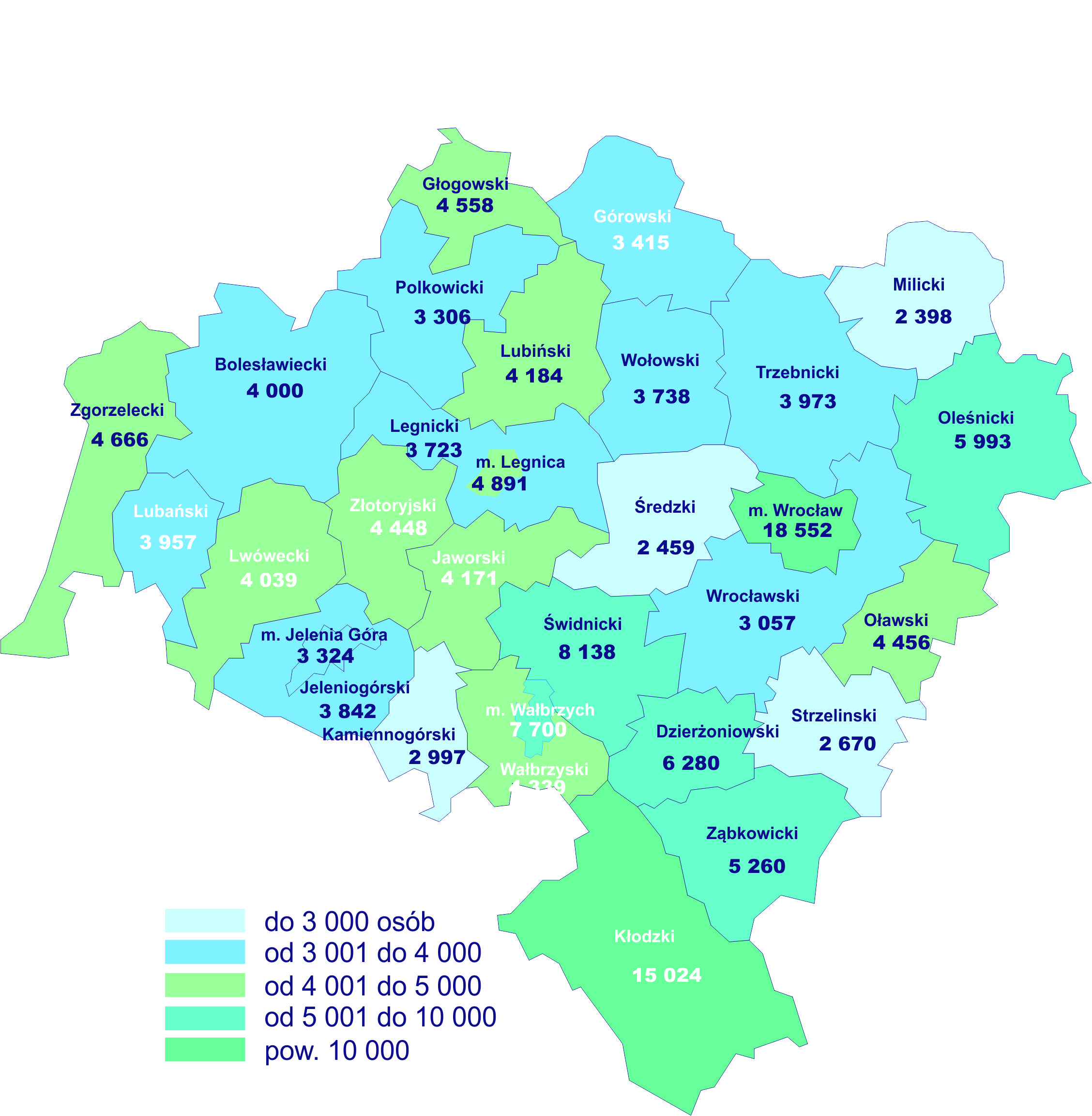
Napływ bezrobotnych w okresie dwunastu miesięcy 2013 r. był mniejszy o 3944 osoby niż w analogicznym okresie roku ubiegłego i wynosił 214312 osób (w okresie styczeń – grudzień 2012 odnotowano napływ 218256 osób). Jednocześnie odpływ w okresie od stycznia do grudnia 2013 roku w wysokości 218123 osoby był o 13661 osób większy niż w analogicznym okresie roku ubiegłego.

Wzrost, spadek [-] liczby bezrobotnych w województwie dolnośląskim w okresie styczeń – grudzień w latach 1999 – 2013 ilustruje poniższy wykres:

Jak wynika z „Komunikatu o sytuacji społeczno-gospodarczej województwa dolnośląskiego w grudniu 2013 r.” przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w grudniu 2013 r. ukształtowało się na poziomie 443,6 tys. osób, tj. wyższym niż przed rokiem o 4,0% (wobec spadku o 1,2% w grudniu 2012 r.). Wzrost przeciętnego zatrudnienia odnotowano w 10 sekcjach, w tym największy w administrowaniu   
i działalności wspierającej (o 22,2%) oraz w informacji i komunikacji (o 18,0%). W 4 sekcjach zatrudnienie zmniejszyło się, w tym najbardziej w wytwarzaniu i zaopatrywaniu w energię elektryczną, gaz, parę wodną   
i gorącą wodę (o 30,0%) oraz w budownictwie (o 6,4%).

W kraju przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw zwiększyło się w skali roku o 0,3%.

Liczbę osób bezrobotnych na koniec 2013 roku w poszczególnych powiatach województwa dolnośląskiego przedstawia poniższa mapka:



W 2013 roku, zanotowano następujące zmiany w strukturze bezrobotnych:

* Liczba zarejestrowanych bezrobotnych zmniejszyła się o 3811 osób (o 2,4%) w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2012 r. W analogicznym okresie 2012 r. liczba bezrobotnych ogółem wzrosła o 13794 osoby, tj. o 9,6% w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2011 r.
* W 19 powiatach odnotowano spadek liczby zarejestrowanych bezrobotnych.
* Wzrost w porównaniu do stanu na koniec roku 2012 r. wystąpił w jedenastu powiatach, w tym największy (powyżej 100 osób) w następujących powiatach:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Lp. | Nazwa powiatu | Stan na 31.12.2013 | Stan na 31.12.2012 | Wzrost, spadek (-) liczby bezrobotnych |
| 1 | oławski | 4456 | 3863 | 593 |
| 2 | złotoryjski | 4448 | 4262 | 186 |
| 3 | kłodzki | 15024 | 14917 | 107 |
| 4 | lwówecki | 4039 | 3932 | 107 |

* O 3227 osób zmniejszyła się liczba zarejestrowanych bezrobotnych poprzednio pracujących (w analogicznym okresie 2012 roku odnotowano wzrost o 13347 osób). Odsetek tej grupy bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych osób zwiększył się w okresie dwunastu miesięcy 2013 r. z 86,8% na koniec grudnia 2012 r. do 86,9% na koniec grudnia 2013 r.
* W okresie styczeń – grudzień 2013 roku zanotowano większy spadek liczby bezrobotnych kobiet niż bezrobotnych mężczyzn. Populacja bezrobotnych kobiet zmniejszyła się o 2483 osoby (w okresie dwunastu miesięcy 2012 roku zanotowano wzrost o 3902 osoby), liczba bezrobotnych mężczyzn zmniejszyła się o 1328 osób (w analogicznym okresie w 2012 roku odnotowano wzrost o 9892 osoby). Odsetek bezrobotnych kobiet zmalał w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2012 o 0,3 punktu procentowego i wynosił 50,7% (51,0% na koniec grudnia 2012 r). Odsetek bezrobotnych mężczyzn wynosił 49,3% (49,0% na koniec grudnia 2012 r.).
* W ciągu dwunastu miesięcy 2013 roku liczba osób w okresie 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki (absolwenci) zmniejszyła się o 419 osób (w analogicznym okresie roku ubiegłego odnotowano wzrost o 492 osoby). Odsetek bezrobotnych absolwentów na koniec grudnia 2013 r. wynosił 4,4% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 4,6 %).
* O 171 osób zmniejszyła się liczba bezrobotnych, którzy ukończyli szkołę wyższą do 27 roku życia (i jednocześnie należą do grupy osób w okresie 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki). Dla porównania należy dodać, że w okresie styczeń – grudzień w roku 2012 liczba bezrobotnych w tej grupie zmniejszyła się o 51 osób. Odsetek tych bezrobotnych na koniec grudnia 2013 r. wynosił 1,1% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 1,2 %).
* Spadła także liczba bezrobotnych zamieszkałych na obszarach wiejskich. W okresie dwunastu miesięcy 2013 r. populacja bezrobotnych zamieszkałych na wsi zmniejszyła się o 714 osób, natomiast w analogicznym okresie w roku 2012 zanotowano wzrost o 4712 osób. Odsetek tej grupy bezrobotnych na koniec grudnia 2013 r. wynosił 36,0% (35,6% na koniec grudnia 2012 r.).
* **Struktura bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy.**

Najliczniejszą grupą bezrobotnych na koniec IV kwartału 2013 r., stanowiły osoby pozostające bez pracy od 6 do 12 miesięcy. Ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych to 19,4% (23,3% na koniec III kw. 2013 r.). Najmniej liczną grupę stanowiły osoby pozostające bez pracy do jednego miesiąca. Ich udział w ogólnej liczbie bezrobotnych to 9,6% (11,8%, na koniec III kwartału 2013r.). Wśród osób pozostających bez pracy do 12 miesięcy przeważają mężczyźni, kobiety natomiast stanowią większość wśród osób pozostających bez pracy powyżej 12 miesięcy. Strukturę bezrobotnych wg czasu pozostawania bez pracy przedstawia poniższy wykres:

*Na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MPiPS – 01 za IV kwartał 2013 r.*

* **Struktura bezrobotnych wg wieku.**

W IV kwartale 2013 r. struktura bezrobotnych wg wieku nie zmieniła się w sposób znaczący w porównaniu ze stanem na koniec III kw. 2013 r. Najliczniejszą grupę stanowią bezrobotni w wielu 25 – 34 lata – 26,9% (29,2% na koniec III kw. 2013 r.). Najmniej liczne są grupy 55-59 lat (13,4%) oraz powyżej 60 lat (4,8%). Wśród bezrobotnych w niższych przedziałach wiekowych więcej jest zarejestrowanych kobiet niż mężczyzn, relacja ta ulega odwróceniu dla grup wiekowych od 45 lat. Jak wynika z danych GUS aktywność ekonomiczna ludności w tych starszych grupach wiekowych jest nieco niższa wśród kobiet niż mężczyzn, podobnie wskaźnik zatrudnienia jest niższy dla kobiet niż mężczyzn. W 2012 roku współczynnik aktywności zawodowej kobiet w wieku produkcyjnym kształtował się na poziomie 68,3%, natomiast mężczyzn na poziomie 74,7%. Wskaźnik zatrudnienia dla osób z przedziału wiekowego 40 – 49 lat wynosił dla kobiet 74,3%, natomiast dla mężczyzn 81,2%, a w grupie osób powyżej 50 lat dla kobiet 23,6%, natomiast dla mężczyzn 39,7% (na podstawie danych statystycznych GUS z Banku Danych Lokalnych za 2012 r.).

Strukturę bezrobotnych wg wieku w latach przedstawia poniższy wykres:

*Na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MPiPS -01 za IV kwartał 2013 r.*

* **Struktura bezrobotnych wg poziomu wykształcenia.**

Struktura bezrobotnych wg wykształcenia również nie uległa większym zmianom w porównaniu do stanu na koniec września 2013 roku. Najniższy odsetek bezrobotnych stanowiły osoby z wykształceniem ogólnokształcącym (9,6% na koniec grudnia, 9,9% na koniec III kw. 2013 r.), co wiąże się z kontynuacją kształcenia po ukończeniu liceum ogólnokształcącego przez większość absolwentów tych szkół oraz wykształceniem wyższym (10,8% na koniec grudnia 2013 r., 10,9% na koniec III kw. 2013 r.). Najwyższy odsetek stanowią osoby z wykształceniem gimnazjalnym i niższym – 29,6% ogółu bezrobotnych (na koniec III kw. 2013 r. – 29,2%).

Strukturę bezrobotnych wg wykształcenia przedstawia poniższy wykres:

*Na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MPiPS - 01 za IV kwartał 2013 r.*

Bezrobotne kobiety są znacznie lepiej wykształcone niż mężczyźni, stanowią większość wśród grup bezrobotnych z wykształceniem od średniego ogólnokształcącego do wyższego. Natomiast wśród grup osób z wykształceniem zasadniczym zawodowym oraz gimnazjalnym i poniżej występuje znaczna przewaga mężczyzn.

* **Struktura bezrobotnych wg stażu pracy.**

Z analizy struktury bezrobotnych wg stażu pracy wynika, że najliczniejszą grupę stanowią osoby legitymujące się stażem pracy od roku do 5 lat. Odsetek tej grupy osób na koniec IV kwartału 2013 r. wynosił 22,6% (22,8% na koniec III kw. 2013 r.). Najmniejszy odsetek stanowiły osoby o stażu pracy powyżej 30 lat - 5,0% (4,9% na koniec III kw. 2013 r.). Znaczący jest udział bezrobotnych bez stażu wynoszący 13,1% (13,6% na koniec III kw. 2013 r.). Wśród osób legitymujących się stażem pracy do 10 lat lub brakiem stażu pracy występuje przewaga kobiet. Jest to związane między innymi z niechęcią pracodawców do zatrudniania kobiet wychowujących małe dzieci lub potencjalnie mogących zostać matkami w najbliższej przyszłości. Utrudnione jest także wejście na rynek pracy lub powrotu do aktywności zawodowej po przerwie związanej z macierzyństwem. W grupach o stażu powyżej 10 lat przeważają mężczyźni. Może się to wiązać z większą determinacją kobiet w utrzymaniu zatrudnienia, albo rezygnacją części z nich z aktywności zawodowej i poświęceniu się obowiązkom rodzinnym, przy czym oba scenariusze mogą występować jednocześnie.

Strukturę bezrobotnych wg stażu pracy w latach przedstawia poniższy wykres:

*Na podstawie Załącznika 1 do sprawozdania MPiPS -01 za IV kwartał 2013 r.*

**Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy**

Liczba osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy zmniejszyła się w 2013 r. o 2207 osób (w roku poprzednim wzrosła o 11763 osoby). Odsetek bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy zwiększył się w porównaniu do grudnia 2012 r. o 0,8 punktu procentowego i wynosił 91,0% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 90,2 %). Zmiany w poszczególnych grupach osób znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy kształtowały się następująco:

* O 2816 osób zmniejszyła się liczba bezrobotnych bez wykształcenia średniego. Dla porównania należy dodać, że w okresie styczeń – grudzień w roku 2012 liczba bezrobotnych w tej grupie zwiększyła się o 7882 osoby. Odsetek bezrobotnych bez wykształcenia średniego na koniec 2013 r. wynosił 58,5% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 58,8 %).
* Zmniejszyła się liczba bezrobotnych osób w wieku do 25 lat. W 2013 roku populacja tej grupy zmalała o 2350 osób natomiast w okresie styczeń – grudzień w roku 2012 liczba bezrobotnych w wieku do 25 lat wzrosła o 1486 osób. Odsetek bezrobotnych do 25 roku życia na koniec grudnia 2013 r. wynosił 15,0% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 16,2%).
* Zmniejszyła się o 1299 osób w porównaniu do stanu na koniec grudnia 2012 r. liczba bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego. W  roku 2012 liczba bezrobotnych w tej grupie wzrosła o 727 osób. Odsetek bezrobotnych bez doświadczenia zawodowego na koniec grudnia 2013 r. wynosił 18,3% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 18,7 %).
* W okresie dwunastu miesięcy 2013 roku populacja bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych zmniejszyła się o 231 osób. W okresie styczeń – grudzień w roku 2012 liczba bezrobotnych w tej grupie wzrosła o 2966 osób. Odsetek bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych na koniec 2013 r. wynosił 31,3% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 30,7 %).
* W omawianym okresie liczba bezrobotnych niepełnosprawnych wzrosła o 102 osoby. W takim samym okresie w roku 2012 odnotowano wzrost o 795 osób. Odsetek bezrobotnych niepełnosprawnych na koniec grudnia 2013 r. wynosił 7,3% (na koniec grudnia 2012 r. udział niepełnosprawnych kształtował się na poziomie 7,0 %).
* O 190 osób wzrosła liczba bezrobotnych, którzy po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęli zatrudnienia. W okresie styczeń – grudzień w roku 2012 liczba bezrobotnych w tej grupie wzrosła o 583 osoby. Odsetek tej grupy na koniec grudnia 2013 r. wynosił 2,4% (na koniec grudnia 2012 r. kształtował się na poziomie 2,3 %).
* Zwiększyła się także w analizowanym okresie liczba bezrobotnych kobiet, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka. W okresie dwunastu miesięcy 2013 r. liczba kobiet w tej grupie wzrosła o 534 osoby (w analogicznym okresie 2012 roku wzrosła o 1401 osób). Odsetek kobiet, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka w ogólnej liczbie zarejestrowanych osób zwiększył się w okresie dwunastu miesięcy 2013 r. z 10,0% na koniec grudnia 2012 r. do 10,6% na koniec grudnia 2013 roku.
* Zwiększyła się liczba bezrobotnych samotnie wychowujących co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia. Populacja bezrobotnych w tej grupie wzrosła w 2013 roku o 773 osoby   
  (w 2012 roku wzrosła o 1742 osoby). Odsetek bezrobotnych samotnie wychowujących co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia w ogólnej liczbie zarejestrowanych osób zwiększył się z 11,6% na koniec grudnia 2012 r. do 12,4% na koniec grudnia 2013 roku.
* Liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia wzrosła o 1309 osób. W takim samym okresie w roku 2012 odnotowano wzrost o 3860 osób. Odsetek bezrobotnych powyżej 50 roku życia na koniec grudnia 2013 r. wynosił 29,6% (na koniec grudnia 2012 r. udział osób z tej grupy kształtował się na poziomie 28,1 %).
* W 2013 roku liczba długotrwale bezrobotnych zwiększyła się o 4387 osób. W roku 2012 odnotowano wzrost o 4181 osób. Odsetek długotrwale bezrobotnych na koniec 2013 r. wynosił 50,7% (na koniec 2012 r. udział tej grupy kształtował się na poziomie 46,7%).

Spośród osób pozostających w ewidencji powiatowych urzędów pracy na koniec grudnia 2013 r. największa liczba bezrobotnych reprezentowała zawody z wielkiej grupy zawodowej „robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy” (25,7%). Duża liczba bezrobotnych reprezentowała grupę „pracownicy usług   
i sprzedawcy” (17,4%), natomiast trzecią co do wielkości grupę wśród bezrobotnych stanowiły osoby bez zawodu (15,5%). Najmniej licznie reprezentowane były „siły zbrojne” (0,1%) oraz „przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy” (0,5%). Strukturę przedstawia poniższy wykres:

Analiza struktury zarejestrowanych bezrobotnych wg sekcji PKD wykazała, że najliczniejsza grupa bezrobotnych pracowała poprzednio w zakładach pracy z sekcji C „przetwórstwo przemysłowe” (16,2%), sekcji G „handel hurtowy i detaliczny” (13,0%) oraz sekcji F „budownictwo” (8,5%). Najmniej osób (poniżej 0,1%) pochodziło z sekcji U „organizacje i zespoły eksterytorialne” oraz sekcji T „gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników, gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby”. Strukturę zarejestrowanych bezrobotnych wg sekcji PKD przedstawia poniższy wykres:

Napływ bezrobotnych w województwie dolnośląskim w okresie ostatnich 12 miesięcy 2013 roku przedstawia poniższy wykres:

Odpływ bezrobotnych w województwie dolnośląskim, w tym z tytułu podjęcia pracy w okresie ostatnich 12 miesięcy przedstawia poniższy wykres:

Napływ bezrobotnych w 2013 r. w podziale na wielkie grupy zawodowe przedstawiał się następująco:

Największa liczba nowo zarejestrowanych bezrobotnych 2013 r. pochodziła z sekcji gospodarki „przetwórstwo przemysłowe” (32 143 osoby, tj. 15,0%), „handel hurtowy i detaliczny, naprawy pojazdów samochodowych, włączając motocykle” (27726 osób, tj. 12,9%) oraz „budownictwo” (17437 osób, tj. 8,1%). Jak wynika z danych statystycznych GUS w 2012 roku osoby zatrudnione w sekcji C stanowiły 20,0% wszystkich zatrudnionych na Dolnym Śląsku (przeciętne zatrudnienie), w sekcji G 15,8%, a w sekcji F 6,4% (wyliczania własne na podstawie danych z Banku Danych Lokalnych GUS). Duży udział w napływie bezrobotnych osób poprzednio pracujących w sekcji C PKD skorelowany jest z największym udziałem w napływie osób reprezentujących zawody z wielkiej grupy zawodowej „pracownicy przemysłowi i rzemieślnicy”. Najmniej nowo zarejestrowanych osób (poniżej 0,1%) pochodziło z sekcji PKD „organizacje i zespoły eksterytorialne” (4 osoby) oraz „gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników, gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby” (30 osób). Osoby dotychczas nie pracujące (33165 osób) stanowiły 15,5% napływu. Dla 15,7% wszystkich nowo zarejestrowanych bezrobotnych, tj. 33567 osób nie wskazano sekcji PKD (działalność niezidentyfikowana).

Dane dotyczące napływu bezrobotnych w poszczególnych sekcjach PKD w 2013 r. przedstawia poniższy wykres:

**Zgłoszenia zwolnień grupowych**

Skalę zgłoszeń oraz zwolnień pracowników z przyczyn dotyczących zakładów pracy w okresie styczeń – grudzień w latach 2007 – 2013 ilustruje kolejny wykres:

**Napływ ofert pracy**

Do powiatowych urzędów pracy województwa dolnośląskiego wpłynęły w 2013 r. 72062 oferty pracy. Dla porównania – w 2012 r. odnotowano napływ 63645 ofert zatrudnienia. Największą liczba ofert pracy pochodziła z sekcji C „przetwórstwo przemysłowe” (11244, tj. 15,6% ofert), sekcji N „działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca”, z której pochodziło 10971 ofert, tj. 15,2% ofert zatrudnienia, sekcji G „handel hurtowy I detaliczny, naprawy pojazdów samochodowych, włączając motocykle”, z której wpłynęło 10570 ofert, tj. 14,7% wszystkich ofert oraz sekcji O „administracja publiczna i obrona narodowa (8084 ofert, tj. 11,2% wszystkich ofert – należy przy tym wziąć pod uwagę fakt, że wśród ofert z tej sekcji były 7444 oferty zatrudnienia subsydiowanego). Z tych czterech sekcji pochodziła ponad połowa (56,7%) wszystkich ofert pracy, jakie wpłynęły w 2013 r.

Napływ ofert pracy wg sekcji PKD) przedstawia poniższy wykres.

*Na podstawie Załącznika 2 do sprawozdania MPiPS -01 za I i II półrocze 2013 r.*

Z analizy napływu ofert pracy w rozbiciu na wielkie grupy zawodowe wynika, że największa liczba ofert w 2013 r. dotyczyła pracy w grupie zawodów pracownicy usług i sprzedawcy (18823 oferty, tj. 26,1% wszystkich ofert zatrudnienia i aktywizacji zawodowej). W ramach wielkiej grupy „robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy” wpłynęło 13489 ofert (18,7% wszystkich ofert) w ramach tej wielkiej grupy zawodowej, a w ramach grupy „pracownicy przy pracach prostych” wpłynęło 11779 ofert (16,3%). W tych trzech wielkich grupach zawodowych wpłynęło 61,2% wszystkich ofert zatrudnienia zgłoszonych w  2013 r. W ramach wielkiej grupy zawodowej „siły zbrojne” wpłynęła tylko jedna oferta pracy. Napływ niewielkiej liczby ofert pracy odnotowano także w wielkich grupach zawodowych „przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy” (615 ofert) oraz „rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy” (652 oferty).

Na poziomie wielkich grup zawodowych rozkład ofert pracy przedstawia się następująco:

Zestawienie porównawcze liczby zgłoszonych wolnych miejsc pracy w okresie 12 miesięcy 2013 r. przedstawia poniższy wykres:

**Stopa bezrobocia**

Według danych GUS stopa bezrobocia rejestrowanego w województwie dolnośląskim wynosiła nakoniec grudnia 2013 roku 13,2% .W kraju wskaźnik bezrobocia kształtował się na poziomie 13,4%. **W grudniu 2013 roku stopa bezrobocia na Dolnym Śląsku była o 0,2 punktu procentowego niższa niż w kraju.**

W porównaniu do stanu na koniec grudnia 2012 r. stopa bezrobocia w województwie dolnośląskim była mniejsza o 0,3 punktu procentowego (na koniec grudnia 2012 r. kształtowała się na poziomie 13,5%). W okresie od grudnia 2011 r. do grudnia 2012 roku stopa bezrobocia wzrosła o 1,1 punktu procentowego.

Tendencje zmian stopy bezrobocia w województwie dolnośląskim na tle kraju w grudniu w latach 2001 – 2013 ilustruje poniższy wykres:

W końcu grudnia 2013 roku wyższy wskaźnik bezrobocia niż w województwie dolnośląskim zanotowano w województwach:

warmińsko-mazurskim (21,7%)

kujawsko-pomorskim (18,1%)

zachodniopomorskim (18,0%)

świętokrzyskim (16,5%)

podkarpackim (16,4%)

lubuskim (15,7%)

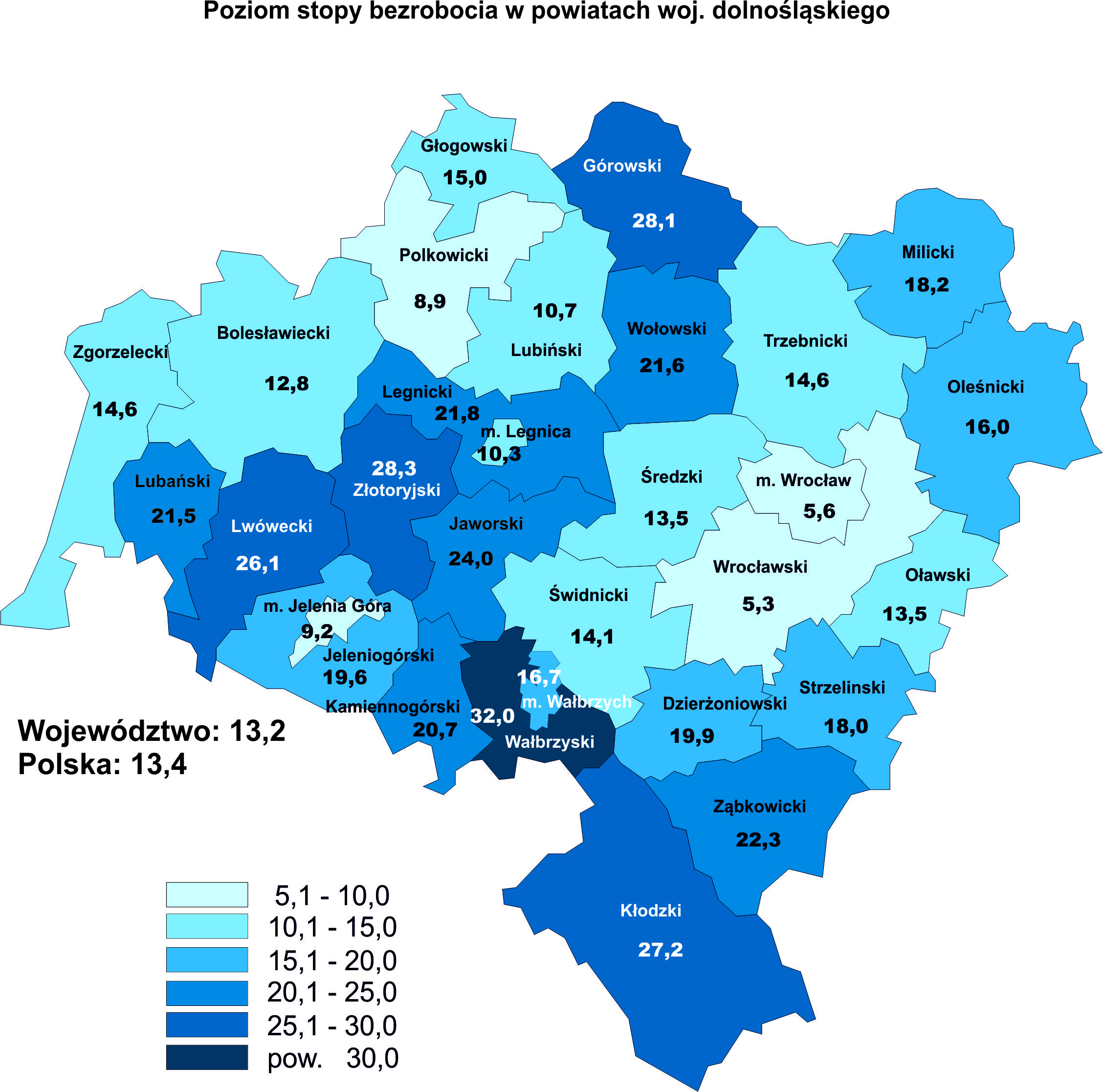
podlaskim (15,1%)

lubelskim (14,4%)

opolskim (14,3%)

łódzkim (14,1%)

pomorskim (13,3%)



Najwyższą stopę bezrobocia w województwie dolnośląskim na koniec grudnia 2013 roku, wynoszącą co najmniej 24,0%, zanotowano w powiatach:

wałbrzyskim ziemskim 32,0% (brak danych dla grudnia 2012 roku)

złotoryjskim 28,3% (27,5% w grudniu 2012 roku)

górowskim 28,1% (27,9% „ )

kłodzkim 27,2% (27,1% „ )

lwóweckim 26,1% (25,6% „ )

jaworskim 24,0% (25,0% „ )

Najniższy poziom stopy bezrobocia, nie przekraczający 10%, wystąpił w powiatach:

wrocławskim ziemskim 5,3% (5,7% w grudniu 2012 roku)

wrocławskim grodzkim 5,6% (5,7 % „ )

polkowickim 8,9% (9,1% „ )

jeleniogórskim grodzkim 9,2% (10,1% „ )

W 10 powiatach odnotowano wzrost stopy bezrobocia w porównaniu ze stanem na koniec grudnia 2012 r., z czego najwyższy (co najmniej 0,5 punktu procentowego) w powiecie oławskim (o 1,6 punktu procentowego), złotoryjskim (o 0,8 punktu procentowego) oraz lwóweckim (0,5 punktu procentowego). Spadek stopy bezrobocia odnotowano w 14 powiatach, w tym największy (co najmniej o 1,0 punkt procentowy) w powiecie kamiennogórskim o 2,1 punktu procentowego, lubańskim o 1,6 punktu procentowego, świdnickim i jeleniogórskim ziemskim o 1,2 punktu procentowego, bolesławieckim o 1,1 punktu procentowego oraz w powiecie jaworskim o 1,0 punkt procentowy. W powiecie oleśnickim poziom stopy bezrobocia był taki sam jak przed rokiem. Dla powiatów wałbrzyskiego ziemskiego i wałbrzyskiego grodzkiego nie można dokonać takiego porównania ze względu na brak danych za 2012 r.

Zmiany poziomu stopy bezrobocia w układzie podregionów w okresie grudzień 2012 – grudzień 2013 roku przedstawia poniższa tabela.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podregiony | Stopa bezrobocia w % | | |
| (stan na dzień) | | |
| 31.12.2012 | 30.11.2013 | **31.12.2013** |
| **Polska** | **13,4** | **13,2** | **13,4** |
| Województwo dolnośląskie | 13,5 | 13,0 | **13,2** |
| Podregion jeleniogórski | 18,4 | 17,3 | **17,7** |
| Podregion legnicko-głogowski | 13,3 | 13,0 | **13,1** |
| Podregion wałbrzyski | 21,1 | 20,1 | **20,5** |
| Podregion wrocławski | 13,1 | 12,9 | **13,1** |
| Podregion m. Wrocław | 5,7 | 5,7 | **5,6** |

**Aktywizacja zawodowa bezrobotnych**

Łącznie w okresie dwunastu miesięcy 2013 roku subsydiowaną aktywizacją zawodową objęto 33195 bezrobotnych (30162 bezrobotnych w takim samym okresie w 2012 roku), w tym:

* młodzież do 25 roku życia w liczbie 9936 osób stanowiła 29,9% ogółu bezrobotnych objętych subsydiowaną aktywizacją w okresie dwunastu miesięcy 2013 roku; w takim samym okresie w roku 2012 programami rynku pracy objęto 9351 osób do 25 roku życia, tj. 31,0% ogółu bezrobotnych objętych subsydiowanymi programami rynku pracy;
* bezrobotni powyżej 50 roku życia (8010 osób) stanowili w okresie dwunastu miesięcy 2013 roku 24,1% ogólnej liczby bezrobotnych objętych subsydiowanymi programami rynku pracy (7082 osoby, tj. 23,5% w analogicznym okresie w 2012 roku);
* długotrwale bezrobotni (14425 osób) stanowili w okresie dwunastu miesięcy 2013 roku 43,5% ogólnej liczby bezrobotnych objętych subsydiowanymi programami rynku pracy (12987 osób, tj. 43,1% w analogicznym okresie w 2012 roku);
* kobiety (17773 osoby) stanowiły 53,5% ogółu bezrobotnych objętych programami rynku pracy (16325 kobiet, tj. 54,1% w okresie styczeń – grudzień 2012 roku);
* osoby zamieszkałe na wsi (11960 osób) stanowiły 36,0% ogółu bezrobotnych objętych programami rynku pracy (10721 osób, tj. 35,57% w okresie styczeń – grudzień 2012 roku).

Udział poszczególnych form aktywizacji w prowadzonej w 2013 r. aktywizacji zawodowej bezrobotnych. przedstawia się następująco:

Strukturę wydatków z Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu w województwie dolnośląskim w okresie styczeń – grudzień 2013 roku ilustruje poniższy wykres:

Porównanie liczby bezrobotnych objętych subsydiowanymi programami rynku pracy w okresie ostatnich 12 miesięcy przedstawia poniższy wykres:

**Prognoza demograficzna**

W oparciu o prognozę ludności kraju opracowana przez GUS na lata 2008-2035, liczba ludności województwa będzie systematycznie maleć w całym prognozowanym okresie. Liczba mieszkańców województwa zmniejszy się o 264,2 tys. osób. Spadek liczby ludności następować będzie w miastach   
o 273,3 tys. osób, natomiast liczba mieszkańców wsi nieznacznie wzrośnie –o 9,1 tys. osób.

W latach 2011-2015 prognoza przewiduje spadek liczby ludności województwa o 23,4 tys. osób,   
w tym o 33,4 tys. osób w miastach i zwiększenie liczby mieszkańców wsi o 10,0 tys. osób. W latach tych   
w strukturze wieku ludności województwa dolnośląskiego zachodzić będą następujące zmiany:

* zmniejszenie liczby ludności w wieku przedprodukcyjnym (0 - 17 lat) o 9,2 tys. osób, w tym kobiet   
  o 4,9 tys. osób,
* znaczny spadek liczby ludności w wieku produkcyjnym (18-59/64 lat) o 85,9 tys. osób, w tym kobiet o 49,2 tys. osób. W kolejnych latach ludność w wieku produkcyjnym ulegnie dalszemu znacznemu zmniejszeniu (2015-2020 o 119,5 tys. osób). Udział ludności w wieku produkcyjnym w stosunku do ogółu ludności w 2011 wynosi 65,3% i w kolejnych latach będzie się obniżał do 62,7% w 2015 roku. Istotne zróżnicowanie tego wskaźnika występuje według płci – mężczyźni odpowiednio 71,2%   
  w 2011 roku i 69,1% w 2015 roku, a kobiety 59,8% w 2011 roku i 56,9% w 2015 roku,
* największy spadek ludności w wieku produkcyjnym nastąpi w podgrupie niemobilnej 45-59/64 lat   
  o 63,9 tys. osób (w tym w kobiet o 39,4 tys. osób tj. 61,7% grupy niemobilnej),
* znaczny wzrost liczebności grupy w wieku poprodukcyjnym (60 lat kobiety i 65 lat mężczyźni   
  i więcej lat) w latach 2011-2015 liczebność tej grupy wiekowej wzrośnie w przeciągu 4 lat o 71,7 tys. osób, tj. o 14,2%. Natomiast liczba kobiet w wieku poprodukcyjnym zwiększy się w latach 2011-2015 o 42,0 tys. osób. Wzrost tej grupy następować będzie w całym okresie prognozy,
* wskaźnik obciążenia ludności w wieku produkcyjnym ludnością młodą w roku 2011 wynosił 26,2%   
  i w kolejnych latach minimalnie będzie wzrastał do 27,0% w 2015 roku,
* wskaźnik obciążeń ludności w wieku produkcyjnym ludnością w wieku poprodukcyjnym posiada tendencje rosnącą, która utrzyma się w całym okresie prognozy - w 2008 roku wynosił on 24,7% ,   
  w 2011 roku - 27,0%, a w 2015 roku ma wynieść – 32,3%,
* wskaźnik obciążenia demograficznego ludności w wieku produkcyjnym ludnością będąca poza tym wiekiem będzie coraz większy - w 2008 roku wynosił 51,6%, w 2011 roku - 53,3%, a w 2015 roku wyniesie aż 59,3%. Oznacza to, że na 100 osób w wieku produkcyjnym przypadać będzie 59 osób poza tym wiekiem (osoby młode lub w wieku emerytalnym).

Przedstawione zmiany w strukturze wieku ludności charakteryzować się będą przede wszystkim zmniejszaniem liczby ludności i starzeniem mieszkańców województwa, co charakteryzować będzie znaczący udziału osób w wieku poprodukcyjnym. Zmniejszenie liczebności ludności w wieku produkcyjnym, przy równoczesnym spadku ludności w ostatnich latach wieku przedprodukcyjnego, będzie miało istotne znaczenie dla zasobów pracy województwa.

**ROZDZIAŁ 2**

**CELE POLITYKI RYNKU PRACY, PRIORYTETY, DZIAŁANIA I ZADANIA NA RZECZ ZATRUDNIENIA   
NA 2014 ROK**

Polityka rynku pracy prowadzona w 2014 roku na Dolnym Śląsku wpisuje się w kierunki polityk prowadzonych na szczeblu krajowym i regionalnym. Głównymi dokumentami określającymi kierunki polityki rynku pracy na szczeblu krajowym są:

* Strategia Rozwoju Kraju 2007-2015,
* Krajowy Program Reform na rzecz realizacji Strategii Europa 2020,
* Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: regiony, miasta, obszary wiejskie,
* Krajowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na lata 2012-2014,
* Program Operacyjny Kapitał Ludzki na lata 2007-2013,
* Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju: Polska 2030. Wyzwania Rozwojowe,
* Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2020,
* Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020,

Dynamiczne zmiany gospodarcze zachodzące obecnie w Unii Europejskiej spowodowały, że jednym z najważniejszych podejść do realizacji polityki zatrudnienia jest model flexicurity, który służy przede wszystkim osiągnięciu równowagi między elastycznością a bezpieczeństwem na rynku pracy. Raport „Flexicurity w Polsce. Diagnoza i rekomendacje” wskazuje cztery główne obszary wymagające wsparcia:

* aktywna polityka rynku pracy, dla której rekomendacje obejmują między innymi poprawę funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia oraz rozwinięcie przez nie współpracy z partnerami społecznymi, zacieśnienie współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami pomocy społecznej oraz wzmocnienie ich roli w zakresie tworzenia partnerstw lokalnych służących rozwiązywaniu problemów lokalnych rynków pracy,
* rozwój kształcenia ustawicznego, który powinien się dokonywać głównie poprzez promocję tego rodzaju kształcenia wśród pracowników i pracodawców, rozbudowę istniejących oraz tworzenie nowych instytucji edukacji ustawicznej, opracowanie systemu zachęt (adresowanych do pracowników i pracodawców) do inwestowania w kształcenie ustawiczne oraz zaangażowania   
  w działania partnerów społecznych,
* nowoczesny system zabezpieczenia społecznego, który będzie efektywnie wspierał aktywne poszukiwanie pracy oraz zwiększał motywację do podejmowania zatrudnienia,
* rozwój alternatywnych form zatrudnienia, w ramach którego należy dążyć do zapewnienia pracownikom takich samych warunków zatrudnienia, jakie przysługują zatrudnionym w systemie tradycyjnym.

W kontekście tych wyzwań podkreśla się konieczność zmiany podejścia do problematyki rynku pracy i prowadzonych w tym obszarze działań, których celem powinno być osiągnięcie relatywnie niskiej stopy bezrobocia, zwiększenie stopy zatrudnienia szczególnie wśród osób dorosłych i niepełnosprawnych, zbliżenie wartości wskaźnika zatrudnienia kobiet do wartości wskaźnika zatrudnienia mężczyzn   
(we wszystkich grupach wiekowych), podniesienie udziału osób dorosłych zaangażowanych w kształcenie ustawiczne do 20% oraz osiągnięcie wysokiej elastyczności rynku pracy.

W oparciu o przytoczone powyżej dokumenty strategiczne oraz wskazywane rekomendacje przyjęto następujące główne cele Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia   
na 2014 rok:

* wzrost zatrudnienia w regionie oraz podniesienie jego jakości,
* ograniczanie skutków bezrobocia,
* poprawę jakości kapitału ludzkiego z uwzględnieniem potrzeb rynku pracy,
* usprawnienie funkcjonowania instytucji rynku pracy,
* zwiększenie efektywności podejmowanych działań.

Dolnośląski Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia w 2014 roku poprzez realizowane zadania skupia się przede wszystkim na rozwiązywaniu zdiagnozowanych, najważniejszych dla województwa problemów, zwłaszcza na:

* wzroście aktywności zawodowej i edukacyjnej mieszkańców regionu, szczególnie wśród kobiet, osób w starszych grupach wiekowych oraz osób niepełnosprawnych, głównie z uwagi na niekorzystną prognozę demograficzną,
* wspieraniu działań związanych z podnoszeniem i aktualizacją kwalifikacji dostosowanych do potrzeb pracodawców, służących poprawie zdolności do zatrudnienia oraz podnoszeniu poziomu aktywności zawodowej bezrobotnych i poszukujących pracy na dynamicznie zmieniającym się rynku pracy,
* wspieraniu zatrudnienia osób młodych i ułatwianiu wejścia na rynek pracy absolwentom szkół wszystkich szczebli, a w szczególności szkół wyższych,
* wspieraniu aktywizacji zawodowej bezrobotnych znajdujących się w szczególne trudnej sytuacji na rynku pracy,
* przeciwdziałaniu długotrwałemu bezrobociu i związanemu z tym wykluczeniu zawodowemu   
  i społecznemu,
* poprawie funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia oraz zwiększeniu dostępu do usług przez nie świadczonych m.in. poprzez ściślejszą współpracę z partnerami społecznymi,
* racjonalnym i efektywnym wykorzystaniu środków krajowych i unijnych przeznaczonych na realizację zadań i projektów związanych z rynkiem pracy.

Dolnośląski Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok skupia się w szczególności na realizacji następujących podstawowych priorytetów:

* **Priorytet 1** - Wzrost aktywności zawodowej oraz edukacyjnej mieszkańców regionu,
* **Priorytet 2** - Usprawnienie regionalnego rynku pracy przy uwzględnieniu przygranicznego położenia regionu,
* **Priorytet 3** - Doskonalenie aktywnej polityki rynku pracy.

Realizacji powyższych priorytetów służyć będą podejmowane na Dolnym Śląsku kierunkowe działania, które są zgodne z priorytetowymi kierunkami polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich określonymi w Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2020, w tym zwłaszcza realizacji celu 6 „Wzrost zatrudnienia i mobilności pracowników”.

W ramach Priorytetu 1:

* wspieranie działań służących podnoszeniu aktywności zawodowej i edukacyjnej bezrobotnych   
  i poszukujących pracy,
* aktywizacja osób w wieku 50 plus oraz młodzieży do 30 roku życia,
* promowanie i wspieranie przedsiębiorczości w regionie,
* pomoc młodzieży rozpoczynającej karierę zawodową,
* wspieranie aktywizacji bezrobotnych znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy,
* integracja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym,
* promocja alternatywnych i elastycznych form zatrudnienia oraz metod organizacji pracy w ramach idei flexicurity - mająca na celu m.in. ograniczenie tzw. szarej strefy
* promowanie rozwiązań pozwalających na godzenie obowiązków rodzinnych z pracą,

W ramach Priorytetu 2:

* rozwijanie współpracy między publicznymi służbami zatrudnienia, a agencjami zatrudnienia   
  i pracodawcami, a także między publicznymi służbami zatrudnienia i jednostkami pomocy społecznej, partnerami społecznymi a zwłaszcza organizacjami pozarządowymi,
* wspieranie mobilności zawodowej i przestrzennej pracowników i poszukujących pracy, w tym osób zamieszkujących obszary peryferyjne,
* rozwijanie sprawnego systemu monitoringu rynku pracy, dostarczającego informacji o zawodach   
  i kwalifikacjach deficytowych i nadwyżkowych, o prognozowanych zmianach oraz kierunkach rozwoju kształtujących strukturę popytu na pracę,
* badanie wpływu, rozmiarów i skali migracji zarobkowych na dolnośląskim rynku pracy oraz przeciwdziałanie ewentualnym negatywnym trendom,
* realizacja projektów międzynarodowych,
* współpraca w ramach Partnerstwa Transgranicznego Eures-TriRegio
* skuteczniejsze wykorzystanie potencjału sieci EURES dla zwiększenia transnarodowej mobilności pracowników.

W ramach Priorytetu 3:

* doskonalenie usług pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego oraz pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy - świadczonych przez publiczne służby zatrudnienia,
* trafniejsze adresowania podstawowych usług i instrumentów aktywizacji do poszczególnych grup,
* zwiększenie dostępności do podstawowych usług rynku pracy,
* doskonalenie standardów i warunków realizacji usług rynku pracy oraz monitorowanie efektów ich stosowania przez publiczne służby zatrudnienia,
* racjonalne i efektywne wykorzystanie środków krajowych i unijnych,
* podnoszenie kwalifikacji kadr publicznych służb zatrudnienia.

Na podstawie przedstawionej w rozdziale 1 diagnozy za priorytetowe na Dolnym Śląsku grupy osób wymagające szczególnego wsparcia na rynku pracy uznać należy:

* bezrobotnych do 25 roku życia, w tym szczególnie absolwentów,
* osoby w starszych grupach wiekowych tj. powyżej 50 lat,
* długotrwale bezrobotnych oraz kobiety, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka,
* bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych i bez doświadczenia zawodowego,
* bezrobotnych samotnie wychowujących co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia,
* bezrobotne osoby niepełnosprawne.

Adresatami działań polityki rynku pracy będą także osoby poszukujące pracy, w tym zwłaszcza wspierane poprzez kształcenie ustawiczne, umożliwiające podwyższanie ich kwalifikacji zawodowych   
i kompetencji.

Ważnym wsparciem regionalnej polityki rynku pracy w Regionie będzie kontynuowanie wdrażania Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki na lata 2007-2013 w komponencie regionalnym. Realizacja komponentu regionalnego skierowana jest do osób i grup społecznych w takich obszarach jak: zatrudnienie, edukacja, integracja społeczna, rozwój potencjału adaptacyjnego pracowników i przedsiębiorstw, a także zagadnienia związane z rozwojem zasobów ludzkich na terenach wiejskich. Natomiast Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 z nowej pespektywy finansowej stanowi odpowiedź na wyzwania i jednocześnie instrument realizacji Strategii Europa 2020. Program uwzględnia stojące przed regionem długofalowe wyzwania związane z globalizacją, rozwojem ekonomicznym, jakością polityk publicznych, zjawiskami demograficznymi, czy inwestycjami w kapitał ludzki. Główne obszary działań to:

* monitorowanie potrzeb i zjawisk na rynku pracy,
* tworzenie i wdrażanie (bardziej efektywnych i dopasowanych do zmieniających się potrzeb) instrumentów aktywnej polityki rynku pracy,
* zwiększenie efektywności instytucjonalnej PSZ,
* wspieranie tworzenia lokalnych sieci współpracy.

Adresatami działań polityki rynku pracy i rozwoju zasobów ludzkich będą wszystkie osoby, posiadające status beneficjentów, określony przez ustawę o promocji zatrudnienia, ustawę o rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych oraz przez Program Operacyjny Kapitał Ludzki.

W realizacji Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia w 2014 roku mogą wystąpić zagrożenia związane zwłaszcza z:

* niekorzystnymi tendencjami w układzie przestrzennym bezrobocia. W części powiatów, z uwagi na uwarunkowania gospodarcze oraz ograniczoną wielkość środków na aktywne programy rynku pracy skala zwiększenia stopy bezrobocia może być szybsza niż przeciętnie w skali kraju i w województwie,
* niekorzystną strukturą bezrobotnych - nadal duży odsetek w ogólnej liczbie bezrobotnych stanowią długotrwale bezrobotni, osoby bez kwalifikacji, osoby powyżej 50 roku życia,
* wzrostem poziomu bezrobocia wśród ludzi młodych - trudności ze znalezieniem pracy mogą mieć absolwenci, zwłaszcza zamieszkali na wsi.

W załączniku nr 1 do Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok przedstawiono zadania i projekty na rzecz zatrudnienia, które zostały zgłoszone przez powiatowe urzędy pracy oraz partnerów rynku pracy z terenu województwa dolnośląskiego. Zadania te wprowadzono na podstawie zgłoszonej „Karty zadania do Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok.”

Załącznik obejmuje również główne zadania realizowane przez Dolnośląski Wojewódzki Urząd Pracy wynikające z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zadania określone w Planach Działań na rok 2014 w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

**ROZDZIAŁ 3**

**ŹRÓDŁA FINANSOWANIA ZADAŃ UJĘTYCH W DOLNOŚLĄSKIM REGIONALNYM PLANIE DZIALAŃ NA RZECZ ZATRUDNIENIA NA 2013 ROK*.***

Podstawowymi źródłami finansowania zadań ujętych w Dolnośląskim Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia w 2014 roku będą:

* Fundusz Pracy,
* środki Europejskiego Funduszu Społecznego,
* budżet Unii Europejskiej,
* inne środki (np. PFRON, środki prywatne, środki jednostek samorządu terytorialnego).

Na realizację w 2014 roku w województwie dolnośląskim programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych przeznaczona została z Funduszu Pracy decyzją Ministra Pracy i Polityki Społecznej kwota 234 655,9 tys. zł.

Z kwoty tej:

* 69 089,8 tys. zł, przekazano samorządom powiatów na podstawie zatwierdzonych przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatów województwa dolnośląskiego preferujących powiaty o wysokiej stopie bezrobocia, dużej skali napływów i odpływu bezrobotnych, wysokich wskaźnikach efektywności zatrudnieniowej realizowanych programów aktywizacji bezrobotnych, a także powiaty mające dużą liczbę zarejestrowanej bezrobotnej młodzieży oraz bezrobotnych powyżej 50 roku życia.
* 165 556,1 tys. zł, będących w dyspozycji Samorządu Województwa przeznaczono na realizację priorytetu VI PO KL Poddziałanie 6.1.3 „Poprawa zdolności do zatrudnienia oraz podnoszenie poziomu aktywności zawodowej osób bezrobotnych.” W ramach tego projektu poprzez powiatowe urzędy pracy wdrażane są instrumenty i usługi rynku pracy wymienione w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, związane głównie z realizacją następujących form wsparcia: szkoleń, staży, przygotowania zawodowego dorosłych, prac interwencyjnych, wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy, przyznania jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, w tym pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa związanego z podjęciem działalności gospodarczej. Zgodnie z szczegółowymi kryteriami wyboru projektów co najmniej 50% uczestników projektów muszą stanowić osoby powyżej 50 roku życia lub osoby młode do ukończenia 30 roku życia, w tym minimum 20% całej grupy docelowej w projekcie stanowią osoby młode poniżej 25 roku życia, które nie mają zatrudnienia ani nie uczestniczą w kształceniu lub szkoleniu.

Niezależnie od powyższego wzorem lat ubiegłych powiatowe urzędy pracy województwa dolnośląskiego będą składały wnioski o pozyskanie dodatkowych środków Funduszu Pracy pochodzących   
z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z zapisami dokumentu „Zasady ubiegania się o środki z rezerwy Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej” do których nabór został ogłoszony przez Ministra w 2014 roku.

* program zwiększający aktywność zawodową bezrobotnych powyżej 50 roku życia,
* program skierowany do osób do 30 roku życia,
* program aktywizacji zawodowej bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy, określonych w art.49 ustawy,
* program aktywizacji zawodowej bezrobotnych zwolnionych z pracy z przyczyn nie dotyczących pracowników oraz pracowników objętych zwolnieniami monitorowanymi,
* program związany z aktywizacją zawodową osób bezrobotnych na terenach, na których miały miejsce klęski żywiołowe,
* program wspierania tworzenia i przystępowania do spółdzielni socjalnych,
* programy specjalne,
* projekty pilotażowe.

Podkreślić należy, że z uwagi na zmniejszony poziom środków Funduszu Pracy na aktywizację bezrobotnych na 2014 rok podstawowym wymogiem starania się o środki z rezerwy Ministra będzie projektowanie przemyślanych, kompleksowych działań pozwalających osiągnąć wysoka skuteczność zatrudnieniową o wskaźnikach efektywności zatrudnieniowej, nie niższych niż 55,7 % oraz efektywności kosztowej nie przekraczającej 10 000 zł.

**ROZDZIAŁ 4**

**PARTNERSTWO W REALIZACJI REGIONALNEGO PLANU DZIAŁAŃ ORAZ MONITOROWANIE REALIZOWANYCH ZADAŃ**

Dolnośląski Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok opracowany został po przeprowadzeniu konsultacji z powiatowymi jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi. Zadania ujęte w przedmiotowym dokumencie realizowane będą zgodnie z zasadą partnerstwa.

Ważna rola na dolnośląskim rynku pracy obok publicznych służb zatrudnienia przypada Ochotniczym Hufcom Pracy, agencjom zatrudnienia, instytucjom szkoleniowym oraz organizacjom pozarządowym. Instytucjami wspierającymi publiczne służby zatrudnienia na dolnośląskim rynku pracy będą również Wojewódzka Rada Zatrudnienia, a także jednostki działające na rzecz aktywizacji zawodowej osób wchodzących na rynek pracy.

Istotnym elementem realizacji Regionalnego Planu Działań będzie jego promocja. Dolnośląski Regionalny Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok po zatwierdzeniu przez Zarząd Województwa zamieszczony zostanie na stronie internetowej DWUP oraz rozpowszechniony wśród instytucjonalnych partnerów rynku pracy.

Monitorowanie wykonania zadań zawartych w Dolnośląskim Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 rok prowadzone będzie przez Dolnośląski Wojewódzki Urząd Pracy w okresie rocznym.

Monitoring realizacji zadań ujętych w Dolnośląskim Regionalnym Planie Działań na Rzecz Zatrudnienia na 2014 r. prowadzony będzie w oparciu o zestaw wskaźników. Wskaźniki podstawowe odnosić się będą do sytuacji na dolnośląskim rynku pracy i stopnia realizacji celów Strategii UE 2020. Wskaźniki szczegółowe służyć będą ocenie poszczególnych kierunków działań dokonanej na podstawie sprawozdań wszystkich jednostek, których zadania ujęte zostały z załączniku 1 do niniejszego Planu.

Sprawozdanie roczne z realizacji Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań zawierać będzie   
w szczególności:

* nazwę i charakterystykę realizowanego zadania,
* ocenę zgodności realizacji zadania z KPD/Z 2012-2014 oraz z Regionalnym Planem Działań,
* opis zrealizowanych działań,
* charakterystykę beneficjentów uczestniczących w programie,
* uzyskane efekty realizacji poszczególnych zadań, w ujęciu ilościowym i jakościowym,
* wnioski i rekomendacje wynikające z realizacji zadania.

Sprawozdanie roczne z realizacji Dolnośląskiego Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia za 2014 rok przedłożone zostanie Zarządowi Województwa Dolnośląskiego oraz Ministrowi Pracy i Polityki Społecznej w pierwszym półroczu 2015 roku. Zamieszczone zostanie również na stronie internetowej Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy.